



Gestionando ciudades resilientes, taller dirigido a gobiernos locales

Ciudad de Panamá

29 de septiembre de 2020, en su versión virtual a través de la Plataforma Zoom.



Objetivos en los cuales se centro el taller:

- Informar y capacitar a actores de los municipios sobre el contexto clave del cambio climático.
- Brindarles una noción preliminar de las herramientas y metodologías para la planificación de sus acciones climáticas locales.
- Evidenciar la relación que hay entre los instrumentos de gestión municipal que actualmente se utilizan y la gestión del cambio climático.

Datos de participación:

16 servidores Públicos en representación de la Asociación de Municipios de Panamá y los Municipios de los distritos de Chepigana, David, La Chorrera, Ocú, Panamá, Pinogana y Soná. 31.3% de los participantes fueron mujeres y el 68.8% fueron varones.

Agenda desarrollada

Dinámica inicial

La sesión arranca con la formulación de la siguiente pregunta a los asistentes: **¿Qué buscas de este taller?** Para responder a esta pregunta se invitó a los participantes a ingresar a la aplicación virtual Mural. Se dieron dos opciones de respuesta: “El cambio climático es una de las 5 prioridades municipales” o , “el cambio climático es una prioridad, pero no está entre las 5 más importantes”. Se informó que las respuestas serían anónimas.

De los participantes que accedieron al Mural, 10 en total, 5 respondieron que el cambio climático era una de las 5 prioridades municipales y 5 respondieron que el cambio climático era una prioridad, pero no se encontraba dentro de las 5 más importantes. Sobre el por qué de la diferencia en prioridades en este tema, se resalta:

- El hecho de que para la mitad de los participantes el cambio climático no se encuentra dentro de una de las 5 prioridades municipales, muestra un desfase entre la realidad y la necesidad imperante de que las ciudades se encuentran cada vez más preparadas para enfrentar los efectos del cambio climático.
- A pesar de ello, se encuentra que entre las respuestas de los participantes se repitieron varias veces las palabras “aprender” “conocer”, “ampliar conocimientos” en torno al cambio climático; lo cual indica que los gobiernos locales si están buscando espacios para fortalecer sus capacidades con respecto al tema. Además, estas respuestas demuestran interés por implementar una gestión climática local.

Manual en Gestión Local del Cambio Climático



Panamá: Fortaleciendo el compromiso climático



Contexto general de cambio climático

A través de un breve resumen se introduce del contexto internacional del cambio climático, los conceptos básicos y el contexto nacional de Panamá, específicamente en relación con la Contribución Determinada a Nivel Nacional (CDN1) presentada en el 2016. Se recalcó que si bien en el marco del Acuerdo de París (AP) y la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC), los países han

presentado compromisos climáticos claros y tangibles por medio de sus CDN; el Panel Intergubernamental de Expertos en Cambio Climático (IPCC) ha determinado que para lograr que la temperatura del planeta se mantenga por debajo de los 1.5°C, no solo se requiere de una acción climática inminente y a una escala sin precedente que involucre a los diferentes niveles de gobierno, sino también del compromiso fundamental de los actores no estatales (Comisión Europea, 2019). Así pues, es esencial que los países busquen elevar y aumentar la ambición con respecto a la CDN1 presentada.

Herramientas y Metodología para planificar acciones climáticas locales

Ricardo Bertolino, Secretario Ejecutivo de la Red Argentina de Municipios por el Cambio Climático (RAMCC), realizó una presentación acerca de las actividades que viene realizando la RAMCC para hacer frente al cambio climático a nivel municipal. Algunas de las principales ideas desarrolladas fueron:

¿Qué es la Red Argentina de Municipios frente al Cambio Climático (RAMCC)?

Somos una red de 225 municipios que coordina e impulsa políticas públicas locales de lucha contra el cambio climático de las ciudades y pueblos de Argentina.

Objetivo

Ejecutar programas o proyectos relacionados con la mitigación y/o adaptación al Cambio Climático, a través de la movilización de recursos locales, nacionales o internacionales.

RED ARGENTINA DE MUNICIPIOS FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO

- Primero, comentó los aspectos generales de la Red, la cual se encuentra conformada por 225 municipios y es la Coordinadora Nacional del Pacto Global de Alcaldes por el Clima y la Energía (GCoM).
- Indicó que una de sus motivaciones principales es tener la oportunidad de intercambiar experiencias con otros países.
- Desde su Secretaría Ejecutiva, conformada por aproximadamente 30 personas que operan desde El Rosario, han asumido compromisos para la elaboración de inventarios de GEI, teniendo como objetivo el reducir el 45% de emisiones de los municipios para el 2030, y lograr la carbono neutralidad para el 2050. Asimismo, la Red cuenta con objetivos claros para aumentar la resiliencia en el marco de las acciones de adaptación, las mismas que se encuentran contempladas en los Planes de Acción Climática (PAC) que elabora cada Municipalidad.
- Respecto a las metodologías utilizadas por la Red:
 - En términos de mitigación, para la elaboración de inventarios de GEI utilizan el Protocolo Global para inventarios de emisión de GEI a escala Comunitaria y las Directrices IPCC. Argentina es el único país que tiene una metodología aprobada a nivel internacional.
 - En términos de adaptación, utilizan una metodología que permite identificar vulnerabilidades y amenazas; y, en base a eso, se prepara una estrategia de adaptación por territorio.
- Argentina ya ha presentado y subido a la plataforma internacional 40 PAC validados por el GCoM y 106 inventarios de GEI. Argentina, es el país que más PAC locales ha entregado (le sigue España).
- La Red trabaja en la formación continua de las autoridades municipales: seminarios virtuales, visitas técnicas presenciales, intercambios internacionales, herramientas para el intercambio entre municipios.
- La implementación de acciones climáticas se logra a través del diseño de proyectos climáticos conjuntos. Además, la Red ha creado un fideicomiso entre todas las municipalidades de donde se ejecutan obras y proyectos conjuntos relacionados exclusivamente para temas de cambio climático.
- La difusión y comunicación de su trabajo se hace a través de redes sociales, sitio web, boletín informativo.
- Ricardo Bertolino enfatizó la importancia de articular con el sector privado. En su caso, empresas que quieren medir su Huella de Carbono contratan a la Red, y la mitad de lo que se recauda se invierte en obras municipales.
- Al finalizar, la Dra. Ligia Castro felicitó y resaltó el buen trabajo que viene realizando la Red, siendo un ejemplo de cómo se puede trabajar de manera organizada a nivel local por el cambio climático, y como se puede conseguir financiamiento internacional de manera efectiva. Ella enfatizó además que la AMUPA podría utilizar este excelente ejemplo para lograr algo similar en Panamá.

Avances de Panamá en cambio climático

Ana Carolina Martínez, jefa del Departamento de Acción Climática de MiAMBIENTE, presentó los avances del Gobierno de Panamá y de MiAMBIENTE en relación con la actualización de la CDN1 de Panamá. Primero informó el status del proceso de actualización de la CDN1: luego de haber pasado por la fase de revisión de políticas y consulta institucional, se encuentra en la fase de diseño y revisión con la participación de los grupos de interés, a través de estos talleres. Una vez finalizada esta fase se pasará a la comunicación oficial de la CDN1 actualizada.

MiAMBIENTE ha identificado 10 áreas y sectores priorizados para la actualización de la CDN1. Los compromisos de Energía y Uso de la Tierra, Cambio de Uso de la Tierra y Silvicultura (UTCUTS) se encuentran en un estado más avanzado porque fueron abordados en la versión del 2016. Los sectores con los que se requiere empezar a trabajar en torno a compromisos climáticos más ambiciosos son:

- Salud Pública
- Biodiversidad
- Sistemas Marino-Costeros
- Gestión Integrada de Cuencas Hidrográficas
- Agricultura, Ganadería y Acuicultura Sostenible
- Infraestructura Sostenible
- Economía Circular
- Asentamientos Humanos Resilientes

Se ha propuesto abordar las acciones estratégicas de los 10 sectores y áreas priorizadas con una visión integrada de adaptación y mitigación.

Programa Nacional “Reduce Tu Huella”

Seguidamente, Melani Acosta, consultora del Departamento de Mitigación, comentó sobre el Programa:

El principal avance es la elaboración del Decreto Ejecutivo que busca reglamentar las acciones que encaminan a Panamá hacia un desarrollo económico y social bajo en carbono. Este Decreto, que se encuentra en la Presidencia de la República para firmar, regula el capítulo de mitigación de la Ley General del Ambiente de Panamá; y a la vez las políticas de mitigación, estrategias a largo plazo para un desarrollo bajo en emisiones, la actualización de la CDN1, entre otros aspectos.



El pasado 20 de octubre de 2020, se adoptó Decreto Ejecutivo 100 de 2020, el cual además de reglamentar el Capítulo II del Título V del Texto Único de la Ley General de Ambiente, sobre la Mitigación del Cambio Climático Global, crea el Programa Nacional Reduce Tu Huella para la gestión y monitoreo del desarrollo económico y social bajo en carbono en la República de Panamá y dicta otras disposiciones.

Dentro de este Decreto Ejecutivo se desglosa el Programa Nacional “Reduce tu Huella”, el cual busca la gestión y monitoreo de las acciones que encaminan a Panamá hacia la neutralidad de carbono y desarrollo sostenible, inclusivo, bajo en emisiones y resiliente, en cumplimiento del AP.



Mediante el programa de “Reduce Tu Huella” se están llamando a la acción climática: (i) al nivel corporativo y (ii) al nivel municipal. El Programa a nivel municipal busca fomentar el cálculo, reporte y gestión de los Gases de Efecto Invernadero (GEI) en los gobiernos locales. Una vez que la reducción de emisiones se logre, se buscará la neutralidad de carbono para el 2050.

Beneficios del Programa: Facilitar y fomentar el reporte agregado por sectores; y de las actividades de emisiones en los municipios en formato estandarizado.

Asimismo, este Programa se encuentra alineado con los compromisos adquiridos bajo el GCoM, para los municipios que ya se adhirieron y para los que se encuentren interesados en hacerlo.

Dinámica: Alineamiento entre las herramientas de gestión municipal y los objetivos climáticos

Con la formulación de la siguiente pregunta a los asistentes: **¿Qué relación creen que podrían tener los siguientes instrumentos de gestión municipal con los objetivos climáticos?** se conduce la presente dinámica mostrando una Hoja de Cálculo de Google donde los participantes debían enumerar del 1 al 10 (donde 1 es poca y 10 es mucha) cuales de los siguientes instrumentos de gestión creían que tenían más relación con los objetivos de cambio climático:

- Plan de Desarrollo Local
- Plan de Movilidad Urbana
- Plan de Gestión Ambiental Municipal

- Plan Operativo Institucional
- Plan Estratégico Institucional

El objetivo de esta dinámica fue entender, por un lado, que instrumento de gestión priorizarían los gobiernos locales para incorporar acciones climáticas locales y, por otro lado, demostrar que en todos estos instrumentos podría incorporarse la variable cambio climático si así se decidiera, puesto que todos de una u otra manera guardan relación con la temática. Los resultados obtenidos se muestran a continuación:

Figura 1: Relación de instrumentos de gestión municipal con el cambio climático



Al culminar la dinámica se reflexionó sobre los resultados obtenidos en la misma y se mencionó que si bien estos no son concluyentes, sí muestran un alcance de la percepción de los gobiernos locales sobre los instrumentos de gestión de acuerdo con el siguiente detalle:

- Como se puede observar, la mayoría de los representantes de gobiernos locales que participaron en esta dinámica, 14 en total, creen que el Plan de Gestión Ambiental Municipal es el instrumento de gestión que guarda mayor relación con los objetivos de cambio climático, seguido por el Plan de Desarrollo Urbano. Sin embargo, se muestran resultados muy cercanos para el Plan de Movilidad Urbana, el Plan Operativo Institucional y el Plan Estratégico Institucional.
- Esta dinámica confirma que, si bien para muchos pareciera que el Plan de Gestión Ambiental Municipal es el instrumento de gestión más afín para incorporar al cambio climático, se muestra que la transversalidad del cambio climático demanda su incorporación en los diferentes instrumentos de gestión local. Por ello, una alternativa interesante sería que los gobiernos locales implementen sus PACs, abarcando todas estas acciones climáticas locales en un solo documento.

Agradecimiento y próximos pasos

La Dra. Ligia Castro, Directora de Cambio Climático de MiAMBIENTE, cerró el taller concluyendo, a partir de la dinámica anterior, que el PAC precisamente lo que busca es articular todos los instrumentos de gestión mencionados y es por ello la importancia de trabajar en la elaboración de estos. Eso es lo que promueve la RAMCC en las principales ciudades de su país. Además, precisó que el hecho de que los municipios de Panamá cuenten con un PAC significa que pueden también acceder a mayor financiamiento internacional y a la posibilidad de participar en acuerdos de colaboración con otras ciudades. Finalmente, precisó que valdría la pena organizar otra sesión con la RAMCC y/u otras redes, con las cuales se puedan establecer intercambios entre alcaldes y sus equipos de trabajo, para que así estos le presenten a Panamá sus experiencias con los PAC: su proceso de elaboración, financiamiento, participación activa de todos los sectores en la implementación del mismo, etc. Esto en aras de seguir fortaleciendo el compromiso climático de los municipios de Panamá. Al finalizar, se tomó una foto y se agradeció la asistencia de todos los participantes.

