



Compromiso climático, tarea de todos, taller de Socialización de la CDN1 actualizada de Panamá

Ciudad de Panamá

3 de febrero de 2021, en su versión virtual a través de la Plataforma Zoom.



Objetivos en los cuales se centro el taller:

- Socializar (celebrar!) la CDN1 actualizada con todos los actores involucrados y dar detalle del siguiente paso: El Plan de Acción Climática.
- Evidenciar que el proceso de actualización de la CDN1 fue intenso, pero la acción climática no se detuvo (proceso BUR, Política y ley de CC, normativas, RTH Corporativo, ecoetiquetado, CC y EIA, etc.).
- Estructurar y mostrar los roles y funciones que se esperan de los diferentes actores para la implementación de la acción climática, a corto, mediano y largo plazo.

Datos de participación:

Contando con la asistencia de un total de 190 asistentes en representación representantes del sector privado (Gremios empresariales como CONEP, Sindicato de industriales, APEDE, Cámara de Comercio, Sumarse, CAPAC y empresas como Grupo Cusa, AES, Tetrapack, TIGO, ENSA entre otras), representantes del sector público de los sectores priorizados (Ministerio Relaciones Exteriores, Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial, Ministerio de Economía y Finanzas, Autoridad del Canal de Panamá, Ministerio de Obras Públicas, entre otras.), organismos de cooperación internacional (agencias de cooperación incluidas embajadas, NDC Partnership, Banco Mundial, FAO, PNUD, entre otras), gobiernos locales, las organizaciones de empresarios, sociedad civil organizada (ONG como CIAM, Marea Verde, Fundación de Ciudad del Saber, Fundación Natura, MarViva, entre otras.), comunidad científica y jóvenes.

55.38% de los participantes fueron mujeres y el 44.62% fueron varones.





Bienvenida a los asistentes por parte del Ministerio de Ambiente

Por parte de la Dirección de Cambio Climático se inició la sesión dando la bienvenida a todos los asistentes y compartiendo las reglas y pautas del taller. Se comunicó a los participantes que este taller era el décimo taller celebrado con los actores definidos como prioritarios en el marco del Proyecto; y que el objetivo principal del mismo era compartir el logro de haber presentado la CDN1 de Panamá en diciembre de 2020, así como definir próximos pasos para lograr los objetivos climáticos del país.

Presentación de la CDN actualizada de Panamá

I. Resumen del proceso de actualización de la CDN

Ana Carolina Martínez, Jefa del Departamento de Acción Climática MiAMBIENTE, explicó el proceso de actualización de la CDN1, la cual fue presentada en diciembre de 2020.

MiAMBIENTE, como punto focal nacional ante la CMNUCC, empezó el proceso de actualización de la CDN (presentada por primera vez en el 2016) en febrero de 2020. Dicho proceso inició con la revisión de políticas prioritarias que implicó el análisis del progreso en cambio climático en 10 áreas y sectores estratégicos para la acción climática (Energía, Bosques, Salud Pública, Biodiversidad, Sistemas marino-costeros, Gestión integrada de cuencas hidrográficas, Ganadería, agricultura y acuicultura sostenible, Infraestructura resiliente, Economía Circular, Asentamientos Humanos Resilientes). Si bien Panamá ya había presentado anteriormente 3 comunicaciones nacionales, existían informes de algunos de los sectores mencionados donde ya se percibía al cambio climático como una amenaza nacional.

La siguiente fase del proceso de actualización de la CDN implicó una consulta institucional donde se congregaron a 15 equipos técnicos multisectoriales y multidisciplinares pertenecientes a 09 entidades del Estado para evaluar las prioridades e identificar posibles compromisos climáticos del país.

Luego, se procedió a documentar la fase de revisión de circunstancias nacionales para identificar opciones de aumento de ambición y priorizar los compromisos climáticos, para lo cual se sostuvieron más de 40 reuniones bilaterales con el sector público, privado, academia y sociedad civil vinculados a las áreas y sectores de los compromisos climáticos propuestos.

En una siguiente fase, se inició con el involucramiento de los grupos de interés a través de un proceso de escucha activa, para lo cual se desarrollaron 9 talleres temáticos abiertos al público en los cuales participaron más de 250 personas. Estos talleres fueron especialmente diseñados para aquellos actores considerados relevantes en base a su incidencia en la acción climática de Panamá, a la luz de la CMNUCC y la comunidad científica: el sector privado, los jóvenes, la comunidad científica, la sociedad civil organizada, los gobiernos locales y el sector público.

Es así como finalmente se lograron integrar las perspectivas de las voces escuchadas para diseñar los compromisos climáticos y presentar la CDN1 el 29 de diciembre de 2020 ante la Secretaría de la CMNUCC.



II. Principales aspectos de la CDN1 presentada por Panamá

Como siguiente parte de la intervención de Ana Carolina Martínez, se informó que la CDN actualizada estaba compuesta por 29 compromisos país en los 10 sectores y áreas estratégicas mencionados anteriormente para la reconstrucción económica sostenible, baja en emisiones, inclusiva y resiliente de Panamá. Estos 29 compromisos se ven traducidos en 26 acciones de mitigación y adaptación para implementar medios para atender la crisis climática, y 3 resultados en mitigación para lograr un resultado en la reducción de emisiones de GEI.



Diseño de Compromisos

- Análisis del potencial de mitigación y adaptación para la mejora de la CDN1
- Cumplimiento de directrices para la claridad, transparencia y comprensión

Este esfuerzo se traduce **29 compromisos país** en los sectores y áreas estratégicas para para la reconstrucción económica sostenible, baja en emisiones, inclusiva y resiliente de la República de Panamá



26 ACCIONES EN ADAPTACIÓN - MITIGACIÓN para implementar medios para atender la crisis climática

03 RESULTADOS EN MITIGACIÓN para lograr un resultado en la reducción de emisiones de GEI

Los principales compromisos de Panamá a corto, mediano y largo plazo se detallan a continuación:

- **AI 2022:**
 - La elaboración de 6 Planes sectoriales de Cambio Climático y 4 Guías Técnicas Nacionales de Cambio Climático, dirigidos a promover la adaptación y mitigación.
 - Integración del carbono azul a los inventarios de gases de efecto invernadero que proveen los humedales costeros.
 - Actualización de la normativa de evaluación de impacto ambiental incorporando la gestión del riesgo climático, planteando medidas de adaptación y reducción de huella de carbono de los proyectos.
- **AI 2025:**
 - Promover la adaptación del sector agropecuario ante el cambio climático mediante la generación de data climática;
 - Promover la restauración de áreas degradadas de manglar.
 - Fortalecimiento del Sistema de Recopilación y Evaluación de daños por cambio climático.
 - Funcionamiento de la Plataforma de Transparencia Climática.
 - Activación del Programa Reduce tu Huella Corporativo con reporte de huella de carbono o hídrica mediante el registro de al menos 100 organizaciones.
 - 10% de avance en la implementación del Plan Nacional de Cambio Climático para la Economía circular.

- **2030-2050:**

- Eficiencia energética: Reducción de emisiones totales del sector energía de 24% a 11.5%.
- Absorción de Carbono de 2.6 millones de toneladas de CO2 a través de la restauración forestal de 50,000 Has.
- Restauración de 130,000 has de tierras degradadas a través de la agroforestería y sistemas silvopastoriles.

Luego de esta exposición, Ana Carolina Martínez le dio el pase a los puntos focales representantes de las entidades vinculadas a los sectores priorizados de la CDN1 para que compartieran cuales son los aportes principales de sus sectores específicos:

- Alexis Rodríguez de la Autoridad del Canal de Panamá (Sector Gestión Integrada de Cuencas Hidrográficas): Al 2022: Plan indicativo de Ordenamiento Territorial Ambiental para la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá.
- Adrian Jiménez del Ministerio de Ambiente (Sector Biodiversidad): Al 2025: Diseño, construcción y acciones preliminares de la Guía de Cambio Climático para el sector Biodiversidad con enfoque en adaptación y mitigación.
- Carmen Vargas del Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (Sector Asentamientos Humanos Resilientes): Al 2025: Guía técnica de cambio climático para asentamientos humanos con componentes de mitigación y adaptación.
- Juan Lucero del Ministerio de Ambiente (Sector Transparencia Climática): Al 2025: Extensión de la plataforma SIREDA (Sistema de Recolección y evaluación de daños) por medio de la inclusión de eventos de lento progreso resultado del cambio climático.
- Adriana Calderón del Ministerio de ambiente (Sector Perdidas y Daños): Al 2025 Plataforma SIREDA (Sistema de Recopilación y Evaluación de Daños) por medio de la inclusión de los eventos de lento progreso resultado del cambio climático.

Por último, Ana Carolina Martínez compartió el link al cual se puede acceder para leer la CDN1 completa (<https://cdn1.miambiente.gob.pa/informe/>).

Avances en la acción climática de Panamá

Erika Gómez, Analista del Departamento de Cambio Climático de Panamá, documentó que el objetivo principal de la Dirección de Cambio Climático de MiAMBIENTE era planificar y gestionar de manera estratégica, transversal e integral la acción climática nacional. En ese sentido, se compartieron los pilares de acción climática de Panamá para el 2020-2022:



- Fortalecimiento del marco normativo de cambio climático:
 - Se informó que durante el 2020 se publicaron el Decreto Ejecutivo 100 que reglamenta el Título V de la Ley General del Ambiente referente a la mitigación del cambio climático global; y la Resolución DM-0358 que reglamenta el proceso para el ingreso de organizaciones interesadas en ser “Las 50 Primeras Organizaciones Carbono-Neutro” en Panamá.
 - Para el 2021-2022 se planificaba publicar la Ley de Cambio Climático de Panamá y la actualización de la Política Nacional de Cambio Climático; actualizar las normativas de Estudios de Impacto Ambiental, Planes de Manejo Ambiental y Economía circular con enfoque de cambio climático; y publicar la Ley y reglamentación que crea el Instituto Nacional de Meteorología de Panamá.

- Promoción del desempeño en Transparencia Climática:
 - Se informó que durante el 2020 se actualizó la CDN, se presentó el Segundo Informe Bienal de Actualización y se empezó con la Plataforma Nacional de Transparencia Climática.
 - Para el 2021-2022 se planificaba presentar la cuarta comunicación nacional sobre Cambio Climático y el primer informe bienal de Transparencia Climática.

- Cooperación internacional y liderazgo regional:
 - Se evidenció que durante el 2020 se lideró la participación de AILAC en June Momentum, Diálogos Climáticos; se realizaron consultas con la Presidencia de la COP25 Chile y COP26 Reino Unido y el G77+China; se participó en PROCAP (Asociación de Acción por el Clima y el Océano de la Cuenca del Pacífico) y en la Red Latinoamericana de Inventarios Nacionales de Gases de Efecto Invernadero (RedINGEI).
 - También se documentó que, a principios del 2021, Panamá se había adherido a la Coalición de Alta Ambición para la Naturaleza y las Personas.
 - Para el resto del 2021-2022 se planificaba presentar la Ruta Verde como la Estrategia de Sostenibilidad de las operaciones del Canal de Panamá en el Ocean-Climate Summit; y celebrar la Primera Cumbre del Clima de Panamá.

- Transición hacia la carbono neutralidad de Panamá:
 - Se puntualizó que durante el 2020 se elaboraron los inventarios nacionales de emisiones GEI por fuentes y absorciones por sumideros de carbono de 1994 al 2017; se apoyó al Programa NAMA de arroz y ganadería; se lanzó el Programa Nacional Reduce Tu Huella; y se aprobaron los lineamientos estratégicos de la agenda de transición.
 - Para el 2021-2022 se planificaba la actualización de Inventarios Nacionales; el Proyecto Termosolar Panamá; y los diálogos de Economía baja en Carbono, mesas de trabajo participativa para analizar mecanismos financieros y económicos bajo la visión de neutralidad de carbono al 2050.

- Construcción de la resiliencia climática nacional:
 - También se manifestó que durante el 2020 se desarrollaron los Escenarios de cambio climático; el fortalecimiento de las Capacidades de los Municipios para Incrementar su Resiliencia ante el Cambio Climático; las Guías comunitarias para Riesgo Climático, Vulnerabilidad y Resiliencia; y la generación de información técnica y científica para la toma de decisiones.
 - Para el 2021-2022 se planificaba contar con el índice de Vulnerabilidad de Panamá; el Mapa Nacional de Riesgo Climático; el Sistema de Monitoreo y Evaluación M&E con 17 indicadores.

- Acciones transversales para la acción climática en Panamá:
 - En 2020 se trabajó en el empoderamiento de los jóvenes a través de la Academia para Jóvenes sobre Cambio Climático; en la actualización de la Política de Cambio climático; y en el fortalecimiento de las capacidades nacionales para la gestión climática en Panamá.
 - Para el 2021-2022 se planificaba trabajar en la formulación del Plan Nacional de Acción Climática al 2050; desarrollar la Estrategia Nacional de Cambio Climático de Panamá; y transversalizar la temática del cambio climático a nivel institucional.
- Fomento de la sostenibilidad en finanzas climáticas:
 - Se informó que durante el 2020 se trabajó en la Guía Técnica de Cambio Climático para proyectos de inversión pública; en el etiquetador climático para inclusión de variables climáticas en el Banco de Proyectos del MEF para la planificación de los programas y los proyectos de inversión pública – noviembre 2020; y en arreglos institucionales para coordinar las actividades de financiamiento climático – octubre 2020.
 - Para el 2021-2022 se planificaba desarrollar un curso virtual para incluir gestión del riesgo climático, medidas de adaptación y reducción de huella de carbono en proyectos de inversión pública; trabajar en el fortalecimiento de Capacidades del Sistema Bancario Panameño y la Bolsa de Valores como parte de la transacción de créditos de carbono (2021-2022) durante el 2021; y en el fortalecimiento de las Capacidades de los Bancos de Desarrollo Nacionales de Panamá, incluye a instituciones bancarias tales como el Banco Nacional, Caja de Ahorro y el Banco de Desarrollo Agropecuario.

Dinámica: Involucramiento de los actores en la CDN actualizada

Se enfatizó el hecho de que, si bien la CDN1 fue presentada por el Gobierno de Panamá, siendo MiAMBIENTE el punto focal para la concreción de este, se requiere de la participación activa de los sectores involucrados en la CDN1, pero además de todos los actores relevantes, los mismos que hoy día habían sido convocados para este taller. El involucramiento del sector privado, la comunidad científica, la sociedad civil, las ONGs, los jóvenes y los gobiernos locales es igualmente fundamental para la acción climática de Panamá. Por ello, se compartieron algunas iniciativas de MiAMBIENTE con las cuales cada uno de estos actores podría sumarse a la concreción de la CDN1:

- Sector privado: Programa Reduce Tu Huella Corporativo, Diálogos de Economía baja en Carbono, mesas de trabajo participativa.
- Comunidad científica: Actualización de la Plataforma de Transparencia Climática, siendo el mecanismo oficial para monitoreo, reporte y registro de las iniciativas nacionales en acción climática, mitigación y adaptación.
- Jóvenes: Empoderamiento de los jóvenes a través de la Academia para Jóvenes sobre Cambio Climático; participación informada en consultas de la actualización de políticas y normativas con enfoque climático.

- Sociedad civil (ONGs): Actualización de la Plataforma de Transparencia Climática, reporte y registro de las iniciativas nacionales en acción climática, mitigación y adaptación; apoyo en la implementación del Plan Nacional de Acción Climática (PNAC) 2050 y la Estrategia Nacional de Cambio Climático de Panamá.
- Gobiernos locales: Fortalecimiento de las Capacidades de los Municipios para Incrementar su Resiliencia ante el Cambio Climático; guías comunitarias para Riesgo Climático, Vulnerabilidad y Resiliencia.
- Sector público: Formulación del Plan Nacional de Acción Climática (PNAC) 2050; desarrollo de la Estrategia Nacional de Cambio Climático de Panamá; transversalización de la Temática del Cambio Climático a Nivel Institucional.

Adicionalmente, MiAMBIENTE ha identificado preliminarmente 3 actividades concretas que podrían realizar cada uno de estos actores para apoyar el cumplimiento de la CDN1. Sin embargo, se explicó que la idea ahora era discutir estas actividades planteadas por MiAMBIENTE con los asistentes que precisamente representan a estos actores y conocer su perspectiva respecto a las mismas, así como sumar nuevas ideas y actividades que ayuden en el cumplimiento de la CDN1.

Para ello, se les invitó a los asistentes a participar en la siguiente dinámica, la misma que fue trabajada en subgrupos (un grupo por cada actor involucrado) a cargo de facilitadores con el objetivo de responder a la siguiente pregunta: ¿Qué actividades debo realizar desde mi sector para facilitar la implementación de la CDN actualizada? Como resultados de la dinámica se destacan los siguientes:

- Con esta dinámica se lograron en total 79 aportes adicionales a los propuestos preliminarmente por MiAMBIENTE para lograr los compromisos de la CDN1.
- Se logró una participación activa en la mayoría de grupos representativos para los actores involucrados.
- Se observó que hay actividades que los actores consideran más prioritarias o que deben trabajarse de manera anterior a las planteadas preliminarmente por MiAMBIENTE.
- Las actividades propuestos por los actores incluyen aportes que ellos mismos podrían hacer, pero también acciones que ellos esperan del Gobierno de Panamá para poder lograr la colaboración esperada.
- Se demostró que la conversación por medio de subgrupos en estos casos puede ser muy útil para mostrar coherentemente la posición de un sector o actor determinado respecto a un tema de interés.

Reflexión de cierre

Mari Castillo, especialista legal de MiAMBIENTE, agradeció la participación de los actores en este taller y recalcó la necesidad de contar con los aportes de todos, pero en especial con los de la comunidad científica para lograr los compromisos planteados en la CDN1. Asimismo, destacó la importancia de trabajar de manera conjunta para lograr las metas climáticas del país, y las del mundo.

Agradecimiento y próximos pasos

Ana Carolina Martínez, Jefa del Departamento de Acción Climática de MiAMBIENTE, agradeció la participación de todos y mencionó que para MiAMBIENTE era muy importante que todos se comprometieran a lograr juntos las metas climáticas del país. Por su parte, MiAMBIENTE aseguró brindar el acompañamiento, la asesoría y la comunicación necesarios para implementar los compromisos. Finalmente reiteró el agradecimiento a los actores por participar en este proceso de actualización de la CDN y comunicó su deseo de poder continuar con el apoyo de todos, exhortándolos a continuar participando en estos espacios de diálogo y comunicación que ayudarán a Panamá a pasar del compromiso a la acción a través del lema Panamá Transformate. De esta manera, se tomó una foto de todos los asistentes y se finalizó el taller.

Anexo

Preguntas y comentarios

Pregunta: *Charlotte Elton:* Por favor, donde puedo leer el documento del Compromiso de Panamá del Cambio climático?

Respuesta de MiAMBIENTE: <https://cdn1.miambiente.gob.pa/informe/>

Pregunta: *Claudio Monteza:* Por que solo entidades del Estado? Si el enfoque es Cambio Climático, porque no se incluyó Smithsonian, Coiba-AIP, Universidad de Panamá, UTP, UNACHI, entre otras entidades de carácter científico que realizan estudios relacionados a cambio climático?

Respuesta de MiAMBIENTE: Todas las universidades se invitaron, igual que otros equipos científico. El estado somos todos, gobierno sólo es el sector público pero parte de la dinámica del taller de hoy busca obtener que los actores se sumen a los procesos e iniciativas que adelanta el Ministerio y recibir sus aportes.

Comentario: *Fatima Agy Coelho De Gouveia:* Sería súper útil que luego pudieran enviarnos la presentación.

Respuesta de MiAMBIENTE: Si claro, se colgara en la pagina web de MiAMBIENTE

Comentario: *(ONG) Lourdes Lozano:* Importante incluir a Aseo. Aquí en Boquete dejaron un problema muy grande con el vertedero y se retiraron. Hoy eso está ardiendo y elevando el calor en la atmósfera y afectando la salud humana y de todos los seres vivos.

Respuesta de MiAMBIENTE: Aseo participó en la visión del sector de Economía Circular, hay mucho trabajo por desarrollar, y esperamos que todos puedan ayudar a construir esta nueva visión de país.

Pregunta: *Diego Samaniego:* ¿Se están realizando esfuerzos para incluir la salud ecosistémica como punto base dentro del sector Biodiversidad?

Respuesta de MiAMBIENTE: Esas buenas ideas podemos desarrollarla en la Guía que se va desarrollar igual que los indicadores que debemos desarrollar.

Pregunta: *Alex Flores:* ¿Han incluido a la Sub Dirección de Transporte Aéreo de la Autoridad de Aviación Civil? En esa instancia se administra un proyecto de registro de emisiones de CO2 para cumplir con la Organización de Aviación Civil Internacional.

Respuesta de MiAMBIENTE: Esta instancia está dentro del Sector Energía.

Pregunta: *Betzaida Carranza:* ¿La reubicación de Asentamientos Humanos Informales ha sido contemplada dentro de la Guía para Asentamientos Humanos? Contempla procesos de adaptación o sólo es para proyectos nuevos?

Respuesta de MiAMBIENTE: Cuando se construya la Guía se deberá revisar este tema en dependencia de su vulnerabilidad y riesgo climático.

Pregunta: *Eber Mosquera:* Amplíeme que significa CDN?

Respuesta de MiAMBIENTE: Contribuciones Determinadas Nacionalmente, son los compromisos país que se establecen de acuerdo al marco del Acuerdo de París para cumplir las metas establecidas para darle frente al Cambio Climático.

Pregunta: *Vielkis Torres:* ¿Cuándo estarán habilitadas las plataformas como Reduce tu huella?

Respuesta de MiAMBIENTE: El lanzamiento de la plataforma Reduce Tu Huella será pronto.

Para más información o consulta sobre el programa Reduce tu Huella puedes contactarnos directamente a rthcorporativo@miambiente.gob.pa

Comentario: *Alexis Rodriguez:* Adjunto video de la sesión 2 Ocean Climate Summit <https://www.youtube.com/watch?v=JPEbBd3cY4M>

Comentario: *(ONG) Lourdes Lozano:* Habrá que encontrar la forma de llevar estas acciones a la población, la sociedad panameña. Las ONGs ya están invitadas, pero las OBCs son importantes también: las redes de trabajo en marino-costero, manglares, tortugas, etc. La gente como ADATA de Tierras Altas actúan también como redes sociales y ayudarían mucho a partir de los desastres vividos con los deslaves en Cerro Punto y otras partes de la provincia de Chiriquí... en Montijo... y otras.

Habría que replantear lo del sector de Jóvenes y la Sociedad Civil, porque cada vez están menos claros los mecanismos e instrumentos para la participación y menos aún para la toma de decisiones. Nos quedamos en la INCIDENCIA porque no hay mucho más posibilidades. Cómo incentivar esta participación?

Comentario: *(ONG) Víctor Manuel Cucalón Imbert:* Recomendamos visitar la exhibición temporal sobre cambio climático - Tu nueva Ciudad - en el Biomuseo. Es una forma de mostrar de manera sencilla los impactos y acciones de mitigación para ciudadanos en general.