



MINISTERIO DE
AMBIENTE



PANAMÁ
TRANSFORMATE
Un llamado a la acción climática

Informe sobre
Consultas
Participativas:
Sector CONACCP
Octubre - 2023



Febrero 2024

Objetivos de la Consulta

Objetivos Generales:

Fortalecer el papel del Consejo Nacional de Cambio Climático de Panamá (CONACCP) en la implementación y supervisión efectiva de la segunda Contribución Determinada a Nivel Nacional (CDN), a través de una consulta participativa que permita al CONACCP obtener insumos valiosos de diversos actores y asegurar la alineación estratégica de las metas nacionales.

Objetivos Específicos:

1. Integración de Perspectivas Multisectoriales: Facilitar un espacio de consulta que involucre a diversos actores, incluidos representantes de gobiernos locales, sectores público y privado, academia y sociedad civil. Asegurar la representación de múltiples perspectivas para enriquecer la toma de decisiones del CONACCP.

2. Revisión y Alineación Estratégica: Evaluar y ajustar estratégicamente las metas y compromisos de la segunda CDN en colaboración con el CONACCP. Garantizar la alineación de las acciones propuestas con la visión y los objetivos a largo plazo del Consejo, promoviendo una implementación coherente y efectiva.

3. Fortalecimiento de Capacidades del CONACCP: Proporcionar capacitación especializada y recursos necesarios para fortalecer las capacidades del CONACCP en la supervisión y evaluación de la implementación de medidas climáticas. Facilitar el desarrollo de competencias técnicas y estratégicas dentro del Consejo.

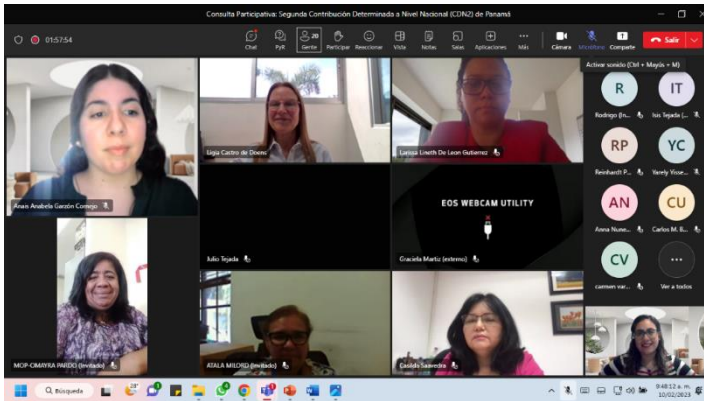
4. Establecimiento de Indicadores de Desempeño: Colaborar en la definición de indicadores de desempeño claros y medibles para evaluar el progreso hacia los objetivos de la segunda CDN. Establecer un marco robusto de seguimiento y evaluación que permita al CONACCP realizar ajustes estratégicos según sea necesario.

5. Colaboración con Actores Externos: Fomentar la colaboración y coordinación entre el CONACCP y actores externos, como agencias internacionales, organizaciones no gubernamentales y entidades de investigación. Establecer alianzas estratégicas para aprovechar recursos adicionales y conocimientos especializados.

6. Comunicación Efectiva: Desarrollar estrategias de comunicación efectivas para informar a la población sobre las metas y acciones de la segunda CDN. Garantizar la transparencia y promover la participación ciudadana en el seguimiento y revisión de las iniciativas lideradas por el CONACCP.

7. Elaboración de Planes de Contingencia: Trabajar en colaboración con el CONACCP en la elaboración de planes de contingencia y adaptación, asegurando la preparación para posibles eventos climáticos extremos y la respuesta efectiva a situaciones de emergencia.

Datos de Participación

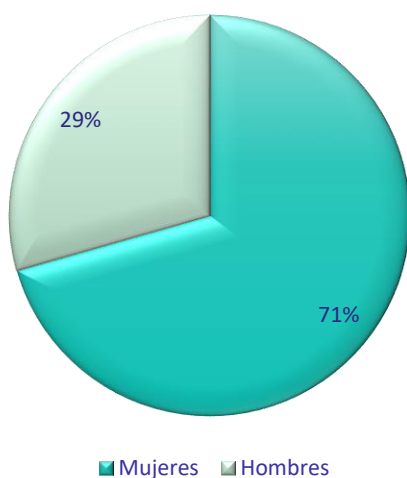


La sesión realizada el 2 de octubre de 2023, dirigida a los puntos focales del Comité Nacional de Cambio Climático de Panamá (CONACCP), contó con la participación total de 27 personas, compuestas por 21 mujeres y 6 hombres. Es importante señalar que esta cifra incluye a los tres miembros

que actuaron como equipo técnico organizador.

Se contó con la participación de miembros del **Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA)**, **Ministerio de Salud (MINS)**, **Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MIVIOT)**, **Ministerio de Obras Públicas (MOP)**, **Ministerio de Relaciones Exteriores (MIRE)**, **Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP)**, **Universidad Tecnológica de Panamá (UTP)**, **Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN)**, **Instituto de Meteorología e Hidrología de Panamá (IMHPA)**, **Autoridad Aeronáutica Civil (AAC)**, **Autoridad Nacional de Administración de Tierras /Instituto Geográfico Nacional Tommy Guardia**, entre otros.

Participación por género



La participación total de los interesados fue de 24 personas, distribuidas en 18 mujeres y 6 hombres.

Agenda Desarrollada


Introducción y presentación de avances de la CDN 1

Tras las palabras inaugurales, dadas por la Lic. Vilma Alfú, jefa del departamento de acción climática de la Dirección de Cambio Climático, se dio inicio a la consulta participativa con los jóvenes en torno a la CDN2.


En primer lugar, se dio una breve introducción por el equipo CDN del ministerio, en donde se abordó y explicó las generalidades relacionadas a lo que es una CDN, y cuál es el régimen legal bajo el cuál Panamá se obliga a cumplir con la elaboración periódica de dicho documento.

Seguidamente, se procedió con la explicación de los hitos y avances que Panamá ha logrado en lo vinculado a las CDN, concretamente con respecto a la primera CDN, actualizada, la cual fue presentada en 2020.

Sector tras sector, se fue detallando cuáles fueron los compromisos pactados para 2020 y cómo se ven los sectores hoy en día, con respecto a su avance.



Compromiso	Entidad regente	Tipo de compromiso	Indicadores	Avances
Al 2025, Panamá integrará la dimensión de Cambio Climático en los proyectos de inversión pública a través de la implementación de la 'Guía Técnica de Cambio Climático para Proyectos de Infraestructura de Inversión Pública'.	Ministerio de Obras Públicas	Meta	Acciones, Políticas y Regulaciones.	No
Al 2022 se tendrá actualizada la normativa de Evaluación de los Estudios de Impacto Ambiental (EIA) que incorpore gestión de riesgo climático, medidas de adaptación y reducción de huella de carbono de los proyectos.	Ministerio de Ambiente	Acciones, Políticas y Regulaciones.	Normativa actualizada con gestión de riesgo climático, medidas de adaptación y reducción de huella de carbono de proyectos, integrados.	Adoptada mediante Decreto Ejecutivo 1171 de 01 de marzo de 2023. "Se está trabajando en adecuaciones."



Agenda de Transición Energética (ATE):

Sector Energía:

- Estrategia Nacional de Movilidad Eléctrica (ENME).
- Estrategia Nacional de Acceso Universal (ENACU).
- Estrategia Nacional de Generación Distribuida (ENGED).
- Estrategia Nacional de Usos Racional y Eficiente de Energía (ENUREE) - "Plan de Acción de Energía Solar Térmica", Programa Nacional "Techo Solar- Panamá (PNTP) - línea de acción de la estrategia.
- Estrategia Nacional de Innovación del Sistema Interconectado Nacional (ENSISIN).

Sector Hidrocarburos:


- Estrategia Nacional de Hidrógeno Verde y Derivados de Panamá (ENHVE) - Actualmente aprobado por el Consejo de Gabinete. / Hoja de Ruta Hidrógeno Verde
- Estrategia de Modernización de Marco Regulatorio.

• Estrategia de Comunicación para la Transición Energética


Transversal:

- Nexo Mujer y Energía
- Hoja de Ruta sobre Fortalecimiento Institucional del Sector Eléctrico para la Transición Energética de Panamá (HRFI).





Compromiso	Entidad regente	Tipo de compromiso	Indicadores	Avances
Al 2022, la Autoridad del Canal de Panamá habrá culminado el desarrollo del Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial Ambiental (PIOTA) para la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá (CHCP).	Autoridad del Canal de Panamá	Meta No GEI	Acciones, Políticas y Regulaciones.	Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial Ambiental (PIOTA) para la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá desarrollado.



Agenda de Transición Energética (ATE):



Compromiso	Entidad regente	Tipo de compromiso	Indicadores	Avances
Al 2023, se contará con el programa 'Reduce Tu Huella Corporativa' desarrollado y en funcionamiento, con al menos 100 organizaciones registradas reportando huella de carbono a pública.	Ministerio de Ambiente	Meta	GEI, Acciones, Políticas y Regulaciones.	No

NO QUE NO SE ENDE, NO SE PUEDE GESTIONAR

Indicadores	Avances
RTH Corporativo: 140 empresas (públicas, privadas, académicas, etc.).	
RTH Corporativo: 34 empresas (públicas, privadas, académicas, etc.).	

Finalmente, culminó la primera etapa de esta consulta con la primera ronda de preguntas y respuestas e interacción con el público (ver anexos).

Proceso CDN2

Luego de un breve receso de 5 minutos, se retomó el desarrollo de la consulta, esta vez, enfocándose en la nueva CDN.

Inicialmente, se presentó al público cuáles fueron esos factores que llevaron al equipo de la Dirección de Cambio Climático a la necesidad de generar nuevos compromisos en esta CDN 2. Se hizo alusión al **pacto de Glasgow**, pues llamó a todas las partes a demostrar sus esfuerzos en planes nacionales mejorados antes del 2025. El informe de síntesis de la Convención Marco de Naciones Unidas por el Cambio Climático (CMNUCC), que evaluó el nivel de ambición de las contribuciones determinadas, indicó que existe una clara tendencia a la reducción de emisiones de Gases de efecto invernadero (GEI).

Así mismo, el **Segundo Informe Bienal de Actualización de Panamá (2021)**, concluyó que Panamá es carbono negativo; esto significa que nuestros bosques capturan más carbono del que emitimos. Por lo cual, genera la necesidad de aumentar la ambición climática para preservar dicho estatus.

Para esta CDN , **se mantienen los 10 sectores priorizados**, contemplados en la CDN 1.



Sector a sector, fue expuesto por el equipo del Ministerio de Ambiente, desglosando cada uno de los nuevos compromisos que se estarán asumiendo con miras incrementar la ambición climática. Es importante destacar que cada sector posee un regente identificado, así como un grupo de técnicos especializados para la identificación de las necesidades climáticas y la adecuación de las técnicas de mitigación o adaptación que conforman estos compromisos.

Un avance importante en materia de compromisos dentro de esta CDN2 es la incorporación de dos ejes fundamentales: **género y fortalecimiento de capacidades**, como ejes transversales, es decir, como componentes que deben estar presentes y ser contemplados en cada uno de los 10 sectores priorizados.

Acto seguido, hubo una segunda ronda de preguntas y respuestas (**ver anexos.**)

Anexos

Primera Ronda de Preguntas e interacción con el público

1. **Pregunta:** Es preocupante el acceso a la información, ya que se ha intentado trabajar con los estudiantes de los cursos de cambio climático sobre análisis histórico de datos, pero existen limitantes y dificultades para acceder a datos crudos de variables climáticas a nivel de estaciones y cuencas. Es fundamental que esos datos sean abiertos para poder avanzar en la formación de capacidades.

- **R. MiAmbiente:**

El Módulo de Adaptación al Cambio Climático contendrá los datos utilizados para los escenarios. En una próxima reunión con la UTP y el Equipo de Vulnerabilidad y Riesgo, se proporcionará información sobre la ubicación de estos datos en la página web del Ministerio mientras se completa el Módulo de Adaptación al Cambio Climático.

Recientemente, hemos gestionado y obtenido la aprobación de recursos para la creación del Módulo de Adaptación al Cambio Climático. Aunque estos recursos han sido aprobados, aún estamos en la fase inicial del proceso para desarrollar este módulo. Este módulo contendrá el Sistema de Datos de Adaptación, que incluirá la consulta de Escenarios de Cambio Climático, el Índice de Vulnerabilidad y el Atlas Interactivo de Riesgo Climático.

En la Plataforma de Transparencia Climática, que pueden encontrar fácilmente en nuestra página web bajo la sección de cambio climático, hay varios módulos disponibles. Estos incluyen información sobre noticias, impactos del cambio climático, proyectos ejecutados y en ejecución, así como metas. Más abajo, encontrarán la sección dedicada al Módulo de Adaptación al Cambio Climático. Además, existen módulos de fortalecimiento de capacidades con cursos gratuitos, algunos ya completados por más de 600 personas, abordando temas relacionados con la introducción y la incorporación del cambio climático en estudios de impacto ambiental.

En la medida que nosotros podamos seguir gestionando recursos para tener los módulos que faltan, con mucho gusto estará toda la información allí, pero eso cuesta dinero. Entonces, lo que podemos hacer es coordinar una reunión para que al equipo de la UTP se les presente en dónde estamos en este momento en la Plataforma.

Pueden ver en la Plataforma todo lo que tenemos, cómo consultarla, y se les podrá presentar incluso los módulos que están en construcción en este momento, y los que están planificados, pero que no hemos podido iniciar por un tema de recursos. Pero, por ejemplo, está terminado el Módulo de Sistema Sostenible de Inventarios, ustedes van a poder ver allí con claridad cuáles son los sectores que más emiten gases de efecto invernadero en el país.

Otra información que está en la página web, pero que se está trabajando el módulo para pasarlo a la plataforma, es todo el programa de reducción de huella de carbono, al igual que la reducción de huella hídrica, tanto para corporaciones, como para municipios y productos.

Segunda Ronda de Preguntas e interacción con el público

1. Existe incertidumbre en cuanto a la homologación de las estrategias de diferentes actores. La infraestructura de datos está ejecutando el Plan Nacional de Información Geoespacial. Es crucial alinear estas estrategias con las necesidades de información geoespacial del país, especialmente aquellas requeridas por instituciones líderes como DCC-MIAMBIENTE.

En este contexto, propongo una reunión con ustedes para discutir y incluir las necesidades que tendrán en las estrategias del 2025 al 2030. Este incluiría requerimientos para la generación de información específica, como el Mapa de Pastos Marinos y Mapas de Cobertura. Todas estas estrategias requerirán insumos de información, y es fundamental que estemos alineados para cumplir con estos objetivos.

Ofrezco mi disposición para llevar a cabo esta reunión de colaboración, donde podamos incorporar las necesidades de diversas instituciones productoras de datos, como el Instituto Geográfico, MIAMBIENTE, IMHPA, MIDA, entre otras. La meta es elaborar un Plan Nacional de Información Geoespacial efectivo hasta el 2030, que esté en consonancia con las necesidades relacionadas con el cambio climático.

R. MiAmbiente:

La reunión puede llevarse a cabo con la Unidad de Escenarios, Vulnerabilidad y Riesgo Climático en cumplimiento con la CMNUCC y las leyes nacionales que rigen el Capítulo de Adaptación. En este contexto, se establecen las funciones del Departamento de Adaptación y Resiliencia, encargado de preparar y actualizar los escenarios de cambio climático, mapas de riesgo climático y vulnerabilidad. El Índice de Vulnerabilidad de Panamá se publicó en febrero de 2021, y actualmente trabajamos en su actualización con los datos del último censo.

Actualmente, nos encontramos actualizando los escenarios de cambio climático con datos hasta el 2022. Asimismo, estamos desarrollando el Atlas Interactivo de Riesgo Climático para 9 sectores de la CDN.

La Dirección de Cambio Climático cuenta con la Plataforma de Transparencia Climática, en cumplimiento del Acuerdo de París. Esta plataforma sistematiza información de cambio climático accesible de manera gratuita para diversos sectores. Podemos presentar los avances de la PNTC, incluyendo el Índice de Vulnerabilidad, el Segundo Informe Bienal, la CDN1 actualizada, y la Cuarta Comunicación.

Estamos actualizando los datos hasta el 2022 para la Cuarta Comunicación y preparando el Primer Informe de Transparencia que se presentará a la Convención de Cambio Climático.

Comentario MiAmbiente: Los datos crudos para análisis se deben solicitar al Instituto de Meteorología e Hidrología de Panamá. MiAmbiente trabaja con los datos crudos que ellos tienen para poder tener el Sistema de Datos de Adaptación; lo que se puede ofrecer es revisar el Sistema de Datos de Adaptación donde están los datos que nos permitieron preparar los Escenarios de Cambio Climático, de cambios de patrones de precipitación, de incremento de temperatura máxima diurna, y de incremento de temperatura mínima nocturna para los escenarios del 2030, del 2050 y del 2070; igual los datos que se usaron para el estudio de dinámicas marinas y ascenso del nivel del mar al 2050.

ENLACES DE INTERÉS

En esta sección se anexan los enlaces complementarios a toda la información vinculada con la CDN2, los sectores priorizados, los compromisos y los avances que Panamá ha evidenciado hasta la fecha; los cuales fueron compartidos con los asistentes a esta consulta participativa.

- **Primera Contribución Determinada a Nivel Nacional de Panamá, actualizada (CDN1)**
- <https://cdn1.miambiente.gob.pa/informe/>

- **Sitio web de la Dirección de Cambio Climático del Ministerio de Ambiente**
- <https://dcc.miambiente.gob.pa/>

- **Portal: Plataforma Nacional de Transparencia Climática (PNTC)**
- <https://transparencia-climatica.miambiente.gob.pa/>

-En la sección de publicaciones de la PNTC encontrará los siguientes documentos:

- Política Nacional de Cambio Climático
- Cuarta Comunicación Nacional sobre Cambio Climático de Panamá
- CDN1 Actualizada República de Panamá
- Primer resumen de información de salvaguardas para REDD+ en Panamá
- Guía Técnica de Cambio Climático para Proyectos de Inversión Pública 2022
- Estrategia Nacional REDD+
- Plan Nacional de Acción Climática
- Guía Técnica Comunitaria
- Índice de Vulnerabilidad al Cambio Climático
- Plan de Género y Cambio Climático

- **Programa de Adaptación al Cambio Climático: Sistemas Agroforestales**
- <https://adaptacion.miambiente.gob.pa/sistemas-agroforestales-chrsm-doc/>

- **Ministerio de Salud: Vulnerabilidad al Cambio Climático en la República de Panamá y su Repercusión en la Salud, 2021:**
https://www.minsa.gob.pa/sites/default/files/publicaciones/vulnerabilidad_a_l_cambio_climatico_en_la_republica_de_panama_y_su_repercusion_en_la_salud_1.pdf

- **Secretaría Nacional de Energía**
 - Sitio web: <https://www.energia.gob.pa/documentos/>
 - Estrategia Nacional de Generación Distribuida
 - <https://storymaps.arcgis.com/stories/7ee8c6d9beb84c76956086959b5a1c16>
 - Movilidad Eléctrica en Panamá
 - <https://storymaps.arcgis.com/stories/1c91404606574097aa880e3062366451>
 - Sistema de Información Energética
 - <https://siepanama.olade.org/>
 - Lineamientos Estratégicos de la Agenda de Transición Energética (ATE)
<https://www.energia.gob.pa/mdocs-posts/lineamientos-de-la-agenda-de-transicion-energetica/>

- **Estrategia Nacional de Acceso Universal de Energía (ENACU)**
<https://www.energia.gob.pa/mdocs-posts/resolucion-de-gabinete-no-28-de-9-de-marzo-de-2022-que-aprueba-la-estrategia-nacional-de-acceso-universal-y-crea-la-comision-interinstitucional-de-acceso-universal/>

- **Estrategia Nacional de Generación Distribuida (ENGED)**
<https://www.energia.gob.pa/mdocs-posts/resolucion-de-gabinete-n-5-de-5-de-enero-de-2022-se-aprueba-la-enged/>

- **Estrategia Nacional de Movilidad Eléctrica (ENME)**
<https://www.energia.gob.pa/mdocs-posts/estrategia-nacional-de-movilidad-electrica/>

- **Estrategia Nacional de Uso Racional y Eficiente de la Energía (ENUREE)**
<https://www.energia.gob.pa/mdocs-posts/estrategia-nacional-uso-racional-y-eficiente-de-la-energia-enuree/>

- **Estrategia Nacional de Innovación del Sistema Interconectado Nacional (ENISIN)**
<https://www.energia.gob.pa/mdocs-posts/resolucion-de-gabinete-no-139-de-6-de-diciembre-de-2022-que-aprueba-la-estrategia-nacional-de-innovacion-del-sistema-interconectado-nacional-enisin-y-crea-la-comision-interinstitucional-de-coordin/>

- Estrategia de Comunicación para la Transición Energética de la República de Panamá (Comunic-ATE) <https://www.energia.gob.pa/mdocs-posts/resolucion-no-mipre-2023-0021773-de-9-de-junio-de-2023-que-aprueba-la-estrategia-de-comunicacion-para-la-transicion-energetica-de-la-republica-de-panama/>
- Hoja de Ruta 2030 (Fase 1) del Hub de Hidrógeno Verde <https://www.energia.gob.pa/mdocs-posts/resolucion-n-mipre-2022-0002354-de-24-de-enero-de-2022-fase-1-de-la-hoja-de-ruta-de-hidrogeno-verde-en-panama-2/>
- Hoja de Ruta Nexo Mujer y Energía
- <https://www.energia.gob.pa/mdocs-posts/resolucion-n-mipre-2022-0010543-de-22-de-marzo-de-2022-que-adopta-la-hoja-ruta-nexo-mujer-y-energia/>
- Diagnóstico de Género del Sector Eléctrico <https://www.energia.gob.pa/mdocs-posts/diagnostico-inicial-de-igualdad-de-genero-en-el-sector-energetico-panama-2021/>
- Libro Blanco de Bases de Innovación para el sector eléctrico <https://www.energia.gob.pa/mdocs-posts/libro-blanco-bases-para-la-innovacion-del-sector-electrico-de-panama/>
- Plan de Calentamiento Solar de Agua https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/29357_A/GacetaNo_29357a_20210820.pdf
- Informe de impacto económico de la Agenda de Transición Energética <https://www.energia.gob.pa/mdocs-posts/la-transicion-energetica-como-motor-de-la-recuperacion-economica-de-la-covid-19-en-panama/>
- Análisis de mercado de Calentamiento Solar de Agua https://termosolarpanama.com/wp-content/uploads/2020/04/Termosolar-Panama%CC%81-Ana%CC%81lisis-de-Mercado_final.pdf
- La oportunidad de negocio de la Generación Solar Distribuida en Panamá <https://www.energia.gob.pa/mdocs-posts/generacion-sole-la-oportunidad-de-negocio-de-la-generacion-solar-distribuida-en-panama/>

- **Manual de inversión para fábricas de sistemas de calentadores solares** <https://www.energia.gob.pa/mdocs-posts/manual-de-inversion-para-establecer-plantas-de-fabricacion-o-ensamblaje-de-calentadores-solar-de-agua-en-panama-termsolar-panama/>
- **Estrategia Nacional de Hidrógeno Verde y sus Derivados -** <https://www.energia.gob.pa/wp-content/uploads/2023/04/Resoluci%C3%B3n-No.-MIPRE-2023-0015577-de-28-de-abril-de-2023-Consulta-P%C3%BAblica-de-la-versi%C3%B3n-preliminar-de-la-ENHIVE.pdf>
- **Ley 295 de 25 de abril de 2022 – Que incentiva la movilidad eléctrica en el transporte terrestre** <https://www.energia.gob.pa/mdocs-posts/ley-295-de-25-de-abril-de-2022/>
- **Decreto Ejecutivo N.º51 de 15 de febrero de 2023 – Reglamenta la Ley de Movilidad Eléctrica** <https://www.energia.gob.pa/mdocs-posts/decreto-ejecutivo-n-51-de-15-de-febrero-de-2023-reglamenta-la-ley-de-movilidad-electrica/>

Agradecimientos

De manera muy especial se hace un reconocimiento y agradecimiento a los siguientes técnicos, jefes de departamento y directores, el equipo fundamental quienes fueron cruciales en la construcción de cada uno de estos informes acerca de las consultas participativas de la CDN2.

Por parte del departamento de Acción Climática de la Dirección de Cambio Climático del Ministerio de Ambiente:

- Ligia Castro de Doens, Directora
- Vilma Alfú, jefa de dpto.
- María Gabriela Calviño
- Anais Garzón
- Diego Castillo Barahona
- Anna Lucía Hurtado
- Yarely Contreras.

Desde el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

- Jessica Young
- Anna Núñez
- Deyanira Montoya
- Anarela Sánchez

Un equipo de profesionales que, tras un arduo proceso de diseño, consulta, diálogo, coordinación y planificación, pudieron llegar al momento culminante de este proceso.